

Til Slagelse Byråd samt
borgmestrene i de øvrige AffaldPlus-ejerkommuner

Dato: 18-01-2021

Sagsnr. 7056

JKU/tof

Vedr.: Utsigtet lukning af Slagelse Affaldsenergi

Som vi tidligere har orienteret om, er der skabt usikkerhed om fremtiden for Slagelse Affaldsenergianlæg (SAE), når nuværende aftale om leverance af damp, mellem AffaldPlus og SK-Forsyning udløber med udgangen af 2021.

Energianlægget ejes af AffaldPlus, dvs. de 6 ejerkommuner Næstved, Slagelse, Vordingborg, Ringsted, Sorø og Faxe og indgår som en del af den vedtægtsbestemte behandlingskapacitet, som er aftalt Kommunerne imellem.

Afsætning af damp er en grundpræmis for eksistensen af SAE, hvorfor et stop for aftag af damp vil medføre en øjeblikkelig nedlukning af anlægget.

En uplanlagt og utsigtet nedlukning af SAE vil have tydelige økonomiske konsekvenser for affaldskunderne i samtlige ejerkommuner – se vedhæftede bilag.

Slagelse Kommunes udvalg for Plan, Miljø og Landdistrikter besluttede på sit møde mandag 11. januar 2021, at indstille til Byrådet, ikke at pålægge SK-Forsyning en "aftagepligt" for damp fra AffaldPlus, efter 2021. Byrådet forventes at skulle tage stilling til spørgsmålet på sit møde 25. januar.

Med henvisning til tidligere fremsendt notat, som indgår i sagsfremstillingen <https://dagsordener.slagelse.dk/vis?id=9c66a14f-094f-4943-a011-a96f83eb305f> og med baggrund i både Varmeforsyningsloven og eksisterende projektkendelser, er der næppe nogen tvivl om, at aftagepligten – juridisk set – fortsat er gældende, også efter ophør af nuværende leveranceaftale.

Uenigheden i forhold til aftagepligt, vil i sidste ende skulle afgøres i Ankestyrelsen. AffaldPlus anser det imidlertid ikke for ønskeligt, at der føres sag mellem et selskab og en af dets ejere, ligesom en afgørelse i Ankestyrelsen godt kan tage lang tid, og i værste fald, først falde, efter at anlægget har været nødt til at lukke.

I forhold til diskussionen om prisen på damp fra AffaldPlus, så er det – jf. reglerne om beregning af substitutionspris – sådan, at affaldsvarmen skal være billigste alternativ. Der kan således ikke – indenfor gældende regelsæt – argumenteres for, at varmen kan produceres billigere på et andet brændsel.

Slagelse Affaldsenergi er 30 år gammel og vil naturligvis på et tidspunkt være ud-tjent, med mindre der foretages større reinvesteringer.

I forbindelse med det politiske forlig om reduktion af forbrændingskapacitet i Danmark, har AffaldPlus – sammen med Rambøll – vurderet på den skønnede restlevetid. Vurderingen er, at anlægget vil kunne driftes de næste 10 år, uden nævneværdige reinvesteringer, hvorfor AffaldPlus har ansøgt om tilladelse til at lukke værket i 2030.

SAE er næsten afskrevet og anlæggets miljøpræstation ligger blandt de 10 % bedste i Danmark.

En tidshorisont på 10 år, vil give den bedste udnyttelse af anlægget og dermed af den meget betydelige millioninvestering, som de 6 ejerkommuner sammen har foretaget.

Som bekendt figurerer SAE på KI's liste over anlæg, som foreslås udfaset i forbindelse med det politiske forlig om reduktion af forbrændingskapacitet.

For at give de involverede anlæg en fair omstillingstid og for at kunne få den nødvendige lovgivning på plads, lægges der i aftalen op til, at udfasningen kan ske i perioden mellem 2026 og 2030. Dette tidsrum er bekræftet af Forsyningstilsynet.

Samlet er det AffaldPlus' opfattelse, at pligten til at aftage damp fra SAE er gældende – også efter udløb af nuværende kontrakt, samt at affaldsvarme pr. definition er billigste alternativ.

SK-Forsynings og Slagelse Kommunes ønske om at lukke Slagelse Affaldsenergi, kan derfor alene basere sig på et ønske om at producere varmen på egne anlæg.

Økonomien omkring en utilsigtet lukning af SAE gennemgås i vedhæftede bilag.

Ud over en straksafskrivning på ca. 5 millioner og estimerede skrotningssomkostninger på ca. 45 millioner, vil lukningen generere en meromkostning på driften på ca. 10 millioner i 2022 og en årlig meromkostning på ca. 7 millioner i årene frem til 2026.

Da den statslige pulje til støtte til lukning af affaldsforbrændingsanlæg, først forventes at træde i kraft i 2026, vil omkostninger til lukning og øgede driftsomkostninger alene skulle bæres af affaldskunderne i alle 6 ejerkommuner, hvilket uvægerligt vil medføre takststigninger.

For at undgå at borgerne i alle 6 ejerkommuner belastes af unødvendige stigninger i affaldstaksterne, skal AffaldPlus derfor endnu en gang kraftigt appellere til, at Slagelse Kommune sikrer afsætningen af damp fra Slagelse Affaldsenergi – som minimum frem til 2026 og ideelt set frem til 2030.

Venlig hilsen



Poul A. Larsen

Formand for AffaldPlus



Elmer Jacobsen

Næstformand for AffaldPlus

Bilag: Samlede økonomiske påvirkninger for AffaldPlus I/S ved nedlukning af Slagelse Affaldsenergi

Emne: Samlede økonomiske påvirkninger for I/S AffaldPlus ved nedlukning af Slagelse Affaldsenergi

Dato: 15. januar 2021

Samlede økonomiske påvirkninger for AffaldPlus ved nedlukning af Slagelse Affaldsenergi

I det følgende redegøres for de økonomiske påvirkninger for AffaldPlus ved nedlukning af Slagelse Affaldsenergi pr. 31.12.2021. De økonomiske påvirkninger tager udgangspunkt i det bestyrelsesvedtagne budget for AffaldPlus for 2021. Det skal bemærkes, at der er en vis usikkerhed om de økonomiske forudsætninger, særligt de estimerede omkostninger til nedlukning er baseret på skøn fra konsulentfirma baseret på tidligere erfaringer.

En nedlukning af Slagelse Affaldsenergi pr. 31.12.2021, hvor den nuværende aftale med tillæg vedrørende 2021 udløber, vil betyde øgede driftsomkostninger i 2022 og årene frem for AffaldPlus og dermed ejerkommunerne/brugerne, grundet selskabets hvile-i-sig-selv konstruktion. De enkelte påvirkninger gennemgås i det følgende.

Table 1: Oversigt over økonomiske påvirkninger 2022-26 ved lukning af Slagelse Affaldsenergi

År (mio. kr.)	2022	2023	2024	2025	2026
Bortfald af indtægter					
-Varme	24,6	24,6	24,6	24,6	24,6
-Leje	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
-Import		18,0	18,0	18,0	18,0
Bortfald af omkostninger					
-Produktionsomkostninger	-45,0	-45,0	-45,0	-45,0	-45,0
-heraf statslige afgifter	-21,1	-21,1	-21,1	-21,1	-21,1
Øgede omkostninger					
-Affaldsomkostninger hos tredjepart	21,1				
-Transport og omlæsning (forudsætning 100 kr. pr tons)	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
-Tab af stordrift i AffaldPlus	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Meromkostninger produktion	9,9	6,8	6,8	6,8	6,8
Omkostninger ved nedluk					
-Engangsafrivninger	5,0				
-Nedlukningsomkostninger	40,0				
Samlede meromkostninger	54,9	6,8	6,8	6,8	6,8
Samlede meromkostninger over en 5 årig periode	82,1				

Omkostninger til drift

Driftsomkostningerne for AffaldPlus vil i 2022 øges med samlet ca. 10 mio. kr. primært grundet tab af varmeindtægter fra salg til SK Forsyning, samt øgede omkostninger til forbrænding, håndtering og transport af det modtagne affald hos tredjepart, grundet manglende kapacitet på anlægget i Næstved. Endvidere er der tab af stordriftsomkostninger (fx overvågning, administration mv.) i AffaldPlus, som Slagelse Affaldsenergi i dag betaler en andel af. Ved lukning af anlægget i Slagelse bortfalder modsat direkte produktionsomkostninger på i alt 45 mio. kr.

Fra 2023 kan AffaldPlus behandle det affald, der i dag håndteres i Slagelse på anlægget i Næstved, da eksisterende aftale om importaffald leveret i Næstved udløber. Det vil samlet reducere de årlige meromkostninger ved lukning af anlægget i Slagelse til ca. 7 mio. kr. årligt. Det skyldes tab af importindtægter i Næstved, da det indsamlede affald fra Slagelse, i stedet håndteres i Næstved. Der vil fortsat være øgede omkostninger til håndtering og transport, samt tab af stordriftsomkostninger.

Beløbet på ca. 7 mio. kr. vil også være de årlige meromkostninger fremadrettet. Dog kan beløbet over tid potentielt reduceres marginalt, fx ved genudbud af indsamlingskontrakter, hvor det indskrives i kontrakterne med indsamling af dagrenovation, at det indsamlede affald skal leveres til Næstved.

Engangsomkostninger ved nedlukning

En lukning af anlægget vil medføre omkostninger til bortskaffelse, oprensning, re-etablering mv. af anlægget i Slagelse. Et tidligere skøn, som konsulentfirmaet COWI tidligere har udarbejdet, viser at omkostningerne hertil beløber sig til i størrelsesordenen 30-50 mio. kr. baseret på erfaringer fra tidligere lukninger af anlæg. Beløbet til nedlukning er skønsmæssigt sat til 40 mio. kr., men er pt. forbundet med usikkerhed og skal estimeres nærmere.

Nedlukning af anlægget vil også betyde straksafskrivning på eksisterende anlægsaktiver på i alt ca. 5 mio. kr.

De samlede engangsomkostninger til nedlukning estimeres til 45 mio. kr. Det skal endvidere bemærkes, at beløbet – ved en for hurtig og utilsigtet lukning – alene skal afholdes af affaldskunderne i de 6 ejerkommuner.